



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ & ΑΣΥΛΟΥ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ & ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Άγιος Ιωάννης Ρέντη, 18 Οκτωβρίου 2023
Α.Π. 468053

Δ/ση: Λ. Θηβών 196-198, Άγιος Ιωάννης Ρέντη,
ΤΚ 18233
Πληροφορίες: Β. Λαμπίρη
Τηλ.: 213.212.8691
Email: dpt.lpa@migration.gov.gr

ΠΡΟΣ : Την **ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ**
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ : ΒΟΥΛΕΥΤΗ κ. **ΣΤΥΛΙΑΝΟ ΦΩΤΟΠΟΥΛΟ**
ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΘΕΜΑ: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
ΣΧΕΤΙΚΑ : Η υπ' αρ. πρωτ. 567/05.09.2023 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Σ. Φωτόπουλος, με θέμα «Με την υπ' αριθ. 1335/2023 απόφαση του Ε' Τμήματος του Σ.τ.Ε., ακυρώθηκε η αδειοδότηση του Κ.Υ.Τ. Βάστριας Λέσβου. Παρά τη σχετική απόφαση, υπάρχει δήλωσή σας ότι η δομή θα λειτουργήσει την άνοιξη προκύπτοντος του εύλογου ερωτήματος πώς δύναται από το κράτος να παρακαμφθεί μια δικαστική απόφαση», σας γνωρίζουμε καταρχήν ότι το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, στο πλαίσιο διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών, ήδη από το έτος 2021 σχεδίασε και ξεκίνησε την εγκατάσταση δομής φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών και ανιθαγενών αιτούντων άσυλο στη θέση Βάστρια της νήσου Λέσβου.

Πριν την έναρξη των εργασιών, το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, προέβη σε όλες τις νόμιμες διατυπώσεις, στη λήψη των απαιτούμενων αδειών και εγκρίσεων και στην περιβαλλοντική αδειοδότηση τόσο της υπό κατασκευή δομής όσο και των συνοδών έργων αυτής, σύμφωνα με την ισχύουσα κατά τον χρόνο αυτό νομοθεσία.

Ειδικότερα, η περιβαλλοντική αδειοδότηση γίνεται σύμφωνα με τον ν. 4014/2011 (Α' 209). Με την παρ. 1 του άρθρου 1 του νόμου αυτού ορίζεται ότι: «Τα έργα και οι δραστηριότητες του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, των οποίων η κατασκευή ή λειτουργία δύναται να έχουν επιπτώσεις στο περιβάλλον, κατατάσσονται σε δύο κατηγορίες (Α και Β) ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον, βάσει των κριτηρίων του άρθρου αυτού και του Παραρτήματος Ι του νόμου.»

Η κατηγορία (Α) περιλαμβάνει τα έργα και τις δραστηριότητες τα οποία ενδέχεται να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και τα οποία υπόκεινται σε διεξαγωγή και αξιολόγηση Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ), προκειμένου να επιβάλλονται ειδικοί όροι και περιορισμοί για την προστασία του περιβάλλοντος σχετικά με το συγκεκριμένο έργο ή δραστηριότητα (άρθρ. 2, 3 και 4 του ν. 4014/2011). Η κατηγορία (Β) περιλαμβάνει έργα και δραστηριότητες τα οποία χαρακτηρίζονται από τοπικές και μη σημαντικές μόνο επιπτώσεις στο περιβάλλον και υπόκεινται σε γενικές προδιαγραφές, όρους και περιορισμούς που τίθενται για την προστασία του περιβάλλοντος. Τα έργα ή δραστηριότητες της κατηγορίας Β δεν ακολουθούν τη διαδικασία εκπόνησης ΜΠΕ, αλλά υπόκεινται σε Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (ΠΠΔ) (άρ. 8, του ν. 4014/2011). Η κατάταξη των έργων και δραστηριοτήτων γίνεται βάσει των σχετικών κριτηρίων που παρατίθενται σε παράρτημα του ίδιου νόμου.

Εν προκειμένω, η επίδικη εγκατάσταση, ειδικότερα ως προς την περιβαλλοντική αδειοδότηση αρχικά εντάχθηκε στην κατηγορία Β', με κριτήριο τη χωρητικότητα, η οποία αφορά στη φιλοξενία 5.000 ατόμων, σύμφωνα με την ΥΠΕΝ/ΔΔΥ/24593/2902/5-3-2020 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Β' 1482), η οποία ήταν σε ισχύ τη χρονική περίοδο της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης του έργου. Συνεπεία των ανωτέρω, απαραίτητη προϋπόθεση για την δημοπράτηση του έργου και την κατασκευή της νέας δομής στη Λέσβο, ήταν η υπαγωγή αυτής σε πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις (ΠΠΔ).

Μετά την υπαγωγή του έργου σε ΠΠΔ, εκδόθηκε υπ' αριθμόν 11359/2021 κοινή υπουργική απόφαση «Χορήγηση άδειας χωροθέτησης και κατασκευής για το έργο: «Κατασκευή Περιφερειακών Υπηρεσιών, Δομών και Διακριτών χώρων του άρθρου 8 του ν. 4375/2016 στη Νήσο Λέσβο, στη θέση "Βάστρια" (Πλάτη), Δ.Ε. Λουτροπόλεως Θερμής Δήμου Μυτιλήνης και Δ.Ε. Αγ. Παρασκευής, Δήμου Δυτικής Λέσβου, της Περιφερειακής Ενότητας Λέσβου της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου». Παράλληλα δε, εκδόθηκε η υπ' αριθμόν 239007/29-4-2022 (ΑΔΑ: 9Λ8Σ46ΜΔΨΟ-ΠΚ1) απόφαση του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου «Έγκριση της υπ' αριθμόν 236189/28-04-2022 δήλωσης υπαγωγής και Υπαγωγή σε Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις του έργου: Δασική Οδοποιία Α' Κατηγορίας οδού πρόσβασης της προσωρινής δομής στη θέση ΠΛΑΤΗ ΒΑΣΤΡΙΑ στη νήσο Λέσβο, ως συνοδό έργο. Μετά και την περιβαλλοντική αδειοδότηση του έργου της δασικής οδοποιίας Α' Κατηγορίας, εκδόθηκε η υπ' αριθμόν 262745/11-5-2022 κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Εσωτερικών και Μετανάστευσης και Ασύλου, όπου αποτυπώνεται η οριστική χάραξη του συνοδού έργου της οδού πρόσβασης, ώστε να διασφαλιστεί η επικοινωνία της δομής με το οδικό δίκτυο και να διασφαλισθεί η υγεία και ασφάλεια των φιλοξενουμένων στη δομή.

Ωστόσο, κατά τη διάρκεια κατασκευής του έργου, οι εργασίες του οποίου είχαν ήδη εκκινήσει από τον Ιανουάριο 2022, στις 8-6-2022 δημοσιεύθηκε η υπ' αριθμόν Α1285/2022 απόφαση της Ολομέλειας του Δικαστηρίου του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ), σύμφωνα με την οποία η υπουργική απόφαση ΥΠΕΝ/ΔΔΥ/24593/2902/2020 (Β' 1482), ήταν εκτός νομοθετικής εξουσιοδότησης, και οι δομές φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών χωρητικότητας άνω των 3.000 ατόμων υπάγονταν στην Α2 κατηγορία και συνεπώς θα έπρεπε να υποβληθεί Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ).

Λαμβάνοντας, όμως, υπόψη την αναγκαιότητα κατασκευής του επίμαχου έργου, σε συνδυασμό με τις υποχρεώσεις που έχουν αναληφθεί στο πλαίσιο της συναφθείσας Συμφωνίας Χρηματοδότησης με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την αναγκαιότητα συμμόρφωσης με την ως άνω απόφαση του Δικαστηρίου, το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου προχώρησε στη σύνταξη ΜΠΕ για το σύνολο του έργου με Κατηγορία Α2, η οποία συμπεριλαμβάνει την κατασκευή της δασικής οδού πρόσβασης ως συνοδό έργο. Η ΜΠΕ συντάχθηκε σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στον ν. 4014/2011 σχετικά με την διαδικασία έγκρισης περιβαλλοντικών όρων και τα αναφερόμενα στην υπουργική απόφαση 2307/2018 (Β'439) και υποβλήθηκε ηλεκτρονικά στο Ηλεκτρονικό Περιβαλλοντικό Μητρώο (ΗΠΜ) όπου έλαβε Περιβαλλοντική Ταυτότητα (ΠΕΤ) με αριθμό 2208820528, ενώ ταυτόχρονα, υποβλήθηκε σε έντυπη μορφή πλήρους φάκελος ΜΠΕ του έργου στην αρμόδια Περιβαλλοντική Αρχή, ήτοι τη Δ/νση Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού Βορείου Αιγαίου. Τέλος, συντάχθηκε και θεωρήθηκε αρμόδια μελέτη ειδικής οικολογικής αξιολόγησης.

Κατόπιν των παραπάνω, εκδόθηκαν οι: α) υπ' αρ. πρωτ. 10546/19-04-2023 (ΑΔΑ: 9ΙΦ00Ρ1Ι-Ο12) απόφαση του Γενικού Διευθυντή Χωροταξικής, Περιβαλλοντικής και Αγροτικής Πολιτικής της

Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου «Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων του έργου: «Δομή Προσωρινής Φιλοξενίας του άρ. 8 του Ν. 4375/2016, στην θέση «Βάστρια», της Δημοτικής Ενότητας Λουτροπόλεως Θερμής του Δήμου Μυτιλήνης και Δημοτικής Ενότητας Αγ. Παρασκευής του Δήμου Δυτικής Λέσβου, του Ν. Λέσβου, της Περιφέρειας Β. Αιγαίου» λόγω αλλαγής κατηγορίας από Β σε Α2.», με την οποία εγκρίθηκαν οι περιβαλλοντικοί όροι για την κατασκευή και λειτουργία του έργου και β) υπ' αρ. πρωτ. 15519/02-06-2023 (ΑΔΑ: 6Κ5ΛΟΡ1Ι-ΤΤ4) απόφαση του Γενικού Διευθυντή Χωροταξικής, Περιβαλλοντικής και Αγροτικής Πολιτικής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου η οποία τροποποιεί την ως άνω απόφαση σύμφωνα με τον όρο Δ.5.2. αυτής.

Συνεπώς, εκδόθηκε η υπ' αριθμόν 364995/25-7-2023 κοινή υπουργική απόφαση, καθώς κρίθηκε απαραίτητη η έκδοση νέας άδειας χωροθέτησης και κατασκευής, με κατάργηση της προηγούμενης, για το επίμαχο έργο και τα συνοδά αυτού, καθώς πλέον άλλαξαν οι όροι περιβαλλοντικής αδειοδότησής του, αφού το σύνολο αυτού (κατασκευαστικό έργο δομής και συνοδό έργο κατασκευής δασικής οδοποιίας) υπήχθη στη Α2 κατηγορία σύμφωνα με τα οριζόμενα στον ν.4014/2011.

Μετά την υπογραφή της άνω κοινής υπουργικής απόφασης, εκδόθηκε η υπ' αριθμόν Α1335/31-07-2023 απόφαση του Ε' Τμήματος του ΣτΕ, με την οποία κρίθηκε ότι η επίδικη οδός δεν μπορεί να θεωρηθεί πως φέρει, κατά νόμο, το χαρακτήρα δασικής οδού και συνεπώς δεν υπάγεται σε πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις. Περαιτέρω, το Δικαστήριο έκρινε πως, λόγω του τεχνικού χαρακτήρα του οικείου ζητήματος κατασκευής της άνω οδού, το ίδιο το δικαστήριο δεν μπορεί να προβεί πρωτοτύπως, στην περιβαλλοντική κατάταξη της συγκεκριμένης οδού και η υπόθεση πρέπει να αναπεμφθεί στη διοίκηση προς νέα νόμιμη κατάταξη σε περιβαλλοντική κατηγορία ανώτερη από αυτήν που είχε ήδη προκριθεί κατά το τότε ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, ενώ ταυτόχρονα έκρινε πως και το σύνολο του κατασκευαστικού έργου της δομής πρέπει να καταταγεί σε ανώτερη κατηγορία. Βάσει αυτών, ακυρώθηκε τόσο η πράξη υπαγωγής σε ΠΠΔ του έργου κατασκευής της δασικής οδοποιίας όσο και η κοινή υπουργική απόφαση της χωροθέτησης.

Από τα παραπάνω προκύπτει σαφώς ότι το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, προγενέστερα της έκδοσης της παραπάνω Α1335/31-07-2023 απόφασης του ΣτΕ, είχε ήδη προβεί σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες προκειμένου να καταταγεί η κατασκευή της δομής και τα συνοδά έργα αυτής σε ανώτερη περιβαλλοντική κατηγορία (Α2 σύμφωνα με τον ν. 4014/2011) και ήδη σήμερα το έργο στο σύνολό του, έχει αδειοδοτηθεί ορθά περιβαλλοντικά.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΙΡΙΔΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ :

1. Γραφείο Υφυπουργού
2. Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέως
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο
4. Υπηρεσία Συντονισμού
5. Διεύθυνση Νομικής Υποστήριξης Ασύλου και Υποδοχής
6. Γραφείο Επικοινωνίας και Ενημέρωσης